

LABORATORIO DE INNOVACIÓN FAMP POR LA ECONOMÍA DE LOS CUIDADOS

**José Antonio Garrido
Gilabert**

Coordinador

**Federación Andaluza de
Municipios y Provincias - FAMP**

[Avda. San Francisco Javier N.º 22,
Edificio Hermes 3ª 14 - 41018 (Sevilla)]

[954 659 756 - ext.: 171 | [jagarrido@famp.es]

<https://www.famp.es/es/>

**FEDERACIÓN
ANDALUZA DE
MUNICIPIOS Y
PROVINCIAS**

**FAMP
2026**

Innovación.
Compromiso.
Futuro.

1. RESUMEN BUENA PRÁCTICA

La Federación Andaluza de Municipios y Provincias puso en marcha en enero de 2022 el Laboratorio de Innovación FAMP por la Economía del Cuidado, como un foro de encuentro para impulsar políticas innovadoras que puedan abordar los retos asociados al ámbito de “los cuidados”.

Así, nuestra iniciativa se erige como nexo de interconexión y aglutinador del ecosistema de la Economía del Cuidado (Administraciones Públicas, representantes de la Economía Social, Pymes, Agentes Sociales, etc.), para encontrar soluciones innovadoras conjuntas en este ámbito.

2. DESCRIPCIÓN DE LA BUENA PRÁCTICA

Para explicar la buena práctica nos vamos a centrar en el trabajo que el Laboratorio ha desarrollado durante el año 2025, fecha en la que tuvo lugar su reformulación y evolución. Durante ese año, las principales actividades desarrolladas por esta iniciativa en forma de red de municipios han sido las siguientes.

Grupos de Trabajo:

1. Grupo de Trabajo de Emprendimiento y Silver Economy

Su objetivo es fomentar el emprendimiento y la innovación económica vinculada a la economía de los cuidados y al envejecimiento activo, bajo el entendimiento de que la Silver Economy representa un nuevo motor de desarrollo económico: productos, servicios y modelos de negocio vinculados al envejecimiento activo y la longevidad y, en consecuencia, este grupo pretende canalizar ese potencial desde el ámbito local, creando sinergias con el tejido empresarial y la economía social.

Participantes: 9 municipios andaluces.

2. Grupo de Trabajo de Envejecimiento Activo y Empoderamiento

Su objetivo es impulsar políticas locales que promuevan la salud, la autonomía y la participación de las personas mayores como agentes activos. Ante el envejecimiento acelerado en Andalucía (20,4% de la población es ya mayor de 65 años), este grupo plantea un cambio de paradigma: de la dependencia a la autonomía y participación.

Conecta con la Red de Ciudades Amigables de la OMS y la experiencia acumulada en políticas locales de envejecimiento.

Participantes: 11 municipios andaluces.

3. Grupo de Trabajo de Soledad no deseada

Su objetivo es diseñar un marco de intervención local frente a la soledad, incorporando datos, comunidad e innovación para todas las edades. Tras la pandemia, la soledad se ha visibilizado como un problema de salud pública.

Este grupo retoma líneas ya abiertas por la Junta (programa Júntate) e iniciativas locales, apostando por soluciones integradas que combinen comunidad, tecnología y prevención.

Participantes: 15 municipios andaluces.

4. Grupo de Trabajo de Corresponsabilidad en los cuidados

Su objetivo es promover la corresponsabilidad social y de género en los cuidados, en línea con el Plan Corresponsables y el futuro Pacto Andaluz por la Conciliación. Este grupo surge del impulso del Plan Corresponsables y del Pacto Andaluz por la Conciliación promovido por la Junta de Andalucía, con la FAMP como aliada estratégica.

Pretende consolidar un enfoque igualitario en la provisión de cuidados, atendiendo especialmente a la invisibilización de quienes cuidan, tanto en contextos profesionales como familiares.

Participantes: 13 municipios andaluces.

Experiencias piloto innovadoras

1. Piloto Salud activa en el espacio público:

Se ha desarrollado en el municipio de Cañada Rosal (Sevilla) como una experiencia demostrativa orientada a validar la actividad física comunitaria estructurada como política pública preventiva, integrada en el marco de los servicios sociales locales y la economía del cuidado.

De esta forma, el programa ha combinado: actividad física dirigida en espacios públicos, acompañamiento técnico profesional, personalización de itinerarios de ejercicio, desarrollo de una herramienta digital en forma de app para llevar a cabo el seguimiento de la actividad.

- 147 personas participantes, mayores de 50 años.
- Organización en 4 grupos funcionales, atendiendo a distintos niveles de condición física.
- 12 semanas de duración, con sesiones regulares y actividades complementarias.
- Altísima adherencia, con tasas medias de asistencia cercanas al 95 %, muy superiores a las habituales en programas comunitarios de actividad física.

2. Piloto Fomento de la corresponsabilidad y sensibilización:

El segundo piloto ha abordado una de las debilidades estructurales del sistema de cuidados: la escasa visibilidad social, institucional y simbólica del trabajo de cuidados, especialmente el no remunerado y el que se desarrolla en el ámbito familiar y comunitario.

Desde una lógica de innovación pública, este piloto ha situado la sensibilización y la corresponsabilidad no como acciones accesorias, sino como condiciones habilitantes para la transformación del modelo de cuidados. Para ello, ha diseñado y puesto en marcha una campaña integral de sensibilización denominada Haz visible lo invisible.

3. Piloto Puesta en marcha de un sistema para la gestión avanzada en residencias de mayores

Este piloto, desarrollado en la Residencia de Mayores de Archidona, se ha concebido como una experiencia demostrativa de innovación tecnológica aplicada a la mejora de la calidad asistencial, la seguridad y la eficiencia operativa en entornos residenciales.

El proyecto ha consistido en el suministro, instalación, integración y puesta en marcha de un sistema avanzado de monitorización y gestión, plenamente operativo e integrado en la dinámica diaria del centro. La solución implantada permite:

- Monitorizar en tiempo real el estado de instalaciones y entornos.
- Detectar automáticamente situaciones de riesgo.
- Generar alertas y notificaciones para una respuesta ágil del personal.
- Centralizar la información en una plataforma digital de gestión.

4. Piloto Herramientas en materia de inclusión y garantía alimentaria

Se ha centrado en el diseño, desarrollo, implementación y puesta en funcionamiento de una base de datos digital unificada que permita registrar, gestionar y consultar de forma eficiente y segura la información relativa a las personas beneficiarias de programas de garantía alimentaria, compartidos entre los ayuntamientos y las entidades sociales colaboradoras.

OBJETIVOS:

Objetivo General:

Impulsar la modernización y el refuerzo de las políticas y servicios sociales locales en Andalucía mediante la experimentación, validación y transferencia de modelos innovadores de cuidado, centrados en las personas, basados en el enfoque comunitario, la corresponsabilidad, la innovación social y tecnológica y la gobernanza colaborativa, con el fin de mejorar la calidad de vida, prevenir la dependencia y contribuir a la cohesión social y territorial.

Objetivos Específicos:

1. Innovación y modernización:

- Impulsar la modernización e innovación en los servicios sociales, especialmente en los cuidados de larga duración.
- Potenciar la digitalización y las TIC para automatizar gestiones, mejorar la atención y extender servicios al mundo rural.
- Ofrecer apoyo y asesoramiento para impulsar la competitividad, la innovación y las soluciones tecnológicas.
- Desarrollar procesos de autodiagnóstico, testeo y transferencia de conocimiento para proyectos sostenibles y tecnológicos.

2. Comunidad y territorio:

- Reforzar el enfoque comunitario para que las personas permanezcan en su entorno.
- Favorecer el impulso al mundo rural y frenar el despoblamiento.
- Integrar la perspectiva intergeneracional como eje de los servicios sociales.

3. Participación y gobernanza:

- Promover la gobernanza multinivel y participativa con un enfoque bottom up.
- Empoderar a las personas usuarias de los servicios sociales como fuente clave de información y agentes de cambio social.
- Impulsar el co-diseño y la co-gestión de proyectos tractores.

4. Conexión y proyección:

- Crear un espacio de encuentro y reflexión para mejorar los servicios públicos.
- Establecer la conexión de actores clave en la economía del cuidado.
- Facilitar el intercambio de conocimientos y oportunidades de desarrollo.
- Lograr visibilidad nacional e internacional como referente en servicios sociales, cohesión territorial e igualdad de oportunidades.

I Congreso “Innovación local para la Economía del Cuidado”

Celebrado en Linares, ha constituido el principal hito de disseminación y transferencia del Laboratorio durante el año 2025. Desde el punto de vista estratégico, el Congreso ha permitido:

- Presentar públicamente los resultados de los pilotos.
- Reforzar la visibilidad institucional del Laboratorio.
- Generar espacios de intercambio entre municipios y agentes.
- Consolidar un relato compartido sobre innovación y cuidados.

Otras actividades desarrolladas:

- Puesta en marcha del espacio web del Laboratorio:
<https://laboratoriodeloscuidados.es/>
- Búsqueda de alianzas para el Laboratorio de Innovación FAMP por la economía del cuidado. Se han mantenido contactos con:

- Diputación Foral de Bizkaia – Nagusi Intelligence Center

Proyecto estratégico de la Diputación Foral de Bizkaia orientado a impulsar un nuevo sector de actividad y conocimiento en torno al envejecimiento, la salud, y los cuidados de larga duración.

La convergencia de aspectos tan distintos pero complementarios y necesarios como la innovación tecnológica, la optimización de la atención asistencial, y el aseguramiento del empleo especializado y sostenible convierte a la economía planteada en una adecuada apuesta de especialización para Bizkaia.

- Ayuntamiento de Bilbao – Bilbao Silver Lab

Bilbao Silver Lab, proyecto liderado por el Ayuntamiento de Bilbao y Bilbao Ekintza e implementado por Grupo SSI aspira a convertir Bilbao en un entorno donde empresas y personas emprendedoras puedan testar sus productos o servicios dirigidos a personas mayores.

- Inicio de los trabajos para dar forma al Observatorio Andaluz de la Economía de los Cuidados.

3. ÁMBITO TERRITORIAL Y RURALIZACIÓN

Local	
Provincial	
Autonómico y regional Andalucía	X
Estatal	
Unión Europea/ Internacional	
TERRITORIAL Y RURALIDAD El Laboratorio de Innovación FAMP por la Economía del Cuidado centra su actividad en la Comunidad Autónoma de Andalucía. En este sentido, aborda este carácter regional desde una lógica municipalista, con un protagonismo especial para técnicos y técnicas municipales de los ayuntamientos andaluces. En este sentido, cabe destacar que un municipio andaluz lidera cada uno de los Grupos de Trabajo: • Grupo de Trabajo de Emprendimiento y Silver Economy. Municipio líder: Archidona. • Grupo de Trabajo de Envejecimiento Activo y Empoderamiento. Municipio líder: Cañada Rosal. • Grupo de Trabajo de Soledad no deseada. Municipio líder: Córdoba. • Grupo de Trabajo de Corresponsabilidad en los cuidados. Municipio líder: Huelva. Asimismo, y como se ha descrito previamente, dos de las experiencias piloto desarrolladas en el año 2025 se han desplegado en dos municipios andaluces: • Piloto Salud activa en el espacio público. Ubicación: Cañada Rosal (Sevilla). • Piloto Puesta en marcha de un sistema para la gestión avanzada en residencias de mayores. Ubicación: Archidona (Málaga). Aborda la invisibilidad de los cuidados en entornos donde el aislamiento geográfico y la dispersión poblacional agravan la falta de recursos, permitiendo adaptar sus mensajes de sensibilización a la realidad de los pequeños municipios.	Sí

4. JUSTIFICACIÓN

En su origen, en el año 2022, el Laboratorio de Innovación FAMP por la Economía del Cuidado nace ante la necesidad de dar respuestas a una situación desconocida provocada por la pandemia que estábamos sufriendo. La oportunidad de establecer una “comunidad local” que canalizase debilidades, oportunidades, fortalezas y oportunidades por la COVID-19; y el compromiso interinstitucional para favorecer a una recuperación social y económica, situando en el centro a las personas.

Asimismo, el Laboratorio nacía también en un momento caracterizado por el despliegue de financiación vinculado al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. En concreto, su Componente 22, dotado con 3.502 millones de euros, se focalizaba en la revisión y evolución del sistema de servicios sociales.

En el ámbito andaluz, la financiación derivada de la Componente 22 se materializaba a través de la firma del Convenio de Colaboración entre el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 y la Comunidad Autónoma de Andalucía (representada por la Consejera de Igualdad, Políticas Sociales y Conciliación).

Fruto de este convenio, en el año 2022 la FAMP y la Consejería competente abordamos tareas que tenían que ver con el diseño de la Orden de convocatoria a través de los Fondos Europeos referidos al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia para las Subvenciones dirigidas a entidades locales andaluzas para la realización de proyectos piloto e innovación en servicios sociales comunitarios con cargo a los Fondos Europeos.

La gran acogida de estas subvenciones supuso el respaldo definitivo para comprobar que esta iniciativa del Laboratorio tendría una respuesta significativa.

Y desde entonces nuestro proyecto ha ido evolucionando, con un esfuerzo especial en el año 2025 por reformular su significado, creando nuevos Grupos de Trabajo y desplegando las experiencias piloto innovadoras antes descritas.

5. RECURSOS

Personal necesario para llevar a cabo la experiencia:

- Equipo Federación Andaluza de Municipios y Provincias – Departamento de Comunicación, Redes e Innovación:
 - Yolanda Sáez Cuevas -Secretaria General
 - José Antonio Garrido – Coordinador
 - Sofía Méndez – Técnica
- Oficina Técnica externa – Empresa TECH friendly
- Recursos técnicos de los ayuntamientos participantes en el Laboratorio

Recursos materiales necesarios para llevar a cabo la experiencia:

- Recursos económicos propios de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias.
- Subvención nominativa aportada por la Secretaría General de Inclusión Social de la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad de la Junta de Andalucía a la Federación Andaluza de Municipios y Provincias para llevar a cabo el proyecto “Proyecto Piloto en Innovación en Servicios Sociales”.
- Equipos informáticos: ordenador, proyector, pantalla, móvil...



6. PERFIL DEL DESTINATARIO

Personas mayores	X
Personas con discapacidad	X
Familias	X
Profesionales	X
Sociedad en general	X
Otro/s	

El Laboratorio de Innovación FAMP por la Economía del Cuidado se concibe como una iniciativa que trata de abordar los retos vinculados a las políticas de los cuidados en Andalucía de forma transversal, de forma que se trata de encontrar soluciones innovadoras al conjunto de colectivos que pueden estar impactados por los retos derivados de “los cuidados”.

En todo caso, debe señalarse que este foro de encuentro se dirige principalmente a técnicos y técnicas de ayuntamientos andaluces que trabajan en Departamentos y Áreas como Acción Social, Mayores o Deporte, entre otros. Como se explicará posteriormente estos técnicos y técnicas municipales conforman los Grupos de Trabajo del Laboratorio, que es el verdadero núcleo de la actividad del Laboratorio.

Finalmente, y atendiendo a la actividad del Laboratorio durante el año 2025, las experiencias piloto innovadoras desplegadas han tenido como público objetivo principal a los siguientes colectivos:

- Piloto Salud activa en el espacio público. Colectivo beneficiario principal: personas mayores.
- Piloto Fomento de la corresponsabilidad y sensibilización. Piloto con carácter transversal y, por ende, todos los colectivos anteriores han sido beneficiarios.
- Piloto Puesta en marcha de un sistema para la gestión avanzada en residencias de mayores. Colectivo beneficiario principal: personas mayores en situación de dependencia.
- Piloto Herramienta digital para la inclusión y garantía alimentaria. Colectivo beneficiario principal: personas beneficiarias de programas de garantía alimentaria.

7. INNOVACIÓN

Desde la experiencia se plantean cambios con respecto a los modelos tradicionales de atención o se cuestionan los enfoques clásicos relacionados con la imagen de las personas o con el modo de desarrollar intervenciones o actuaciones.

El Laboratorio de Innovación FAMP por la Economía del Cuidado constituye una experiencia innovadora al cuestionar los modelos tradicionales, fragmentados y asistencialistas de atención, y promover un enfoque centrado en las personas, preventivo, comunitario y basado en la experimentación real.

La innovación se expresa tanto en el qué como en el cómo. En cuanto a los contenidos, el Laboratorio introduce nuevas miradas sobre el cuidado, desplazando el foco desde la dependencia hacia la autonomía, la prevención y la participación activa.

Ejemplos claros son el piloto de Salud Activa en el Espacio Público, que concibe el espacio público como infraestructura de cuidado y salud comunitaria, o el piloto de gestión avanzada en residencias de mayores, que integra tecnología no invasiva para anticipar riesgos y apoyar la toma de decisiones, superando enfoques reactivos y de control.

En cuanto a los métodos, el Laboratorio innova al operar como un espacio de experimentación pública, donde municipios, profesionales, empresas y otros agentes co-diseñan, testean y evalúan soluciones en entornos reales antes de su posible escalado.

Asimismo, el piloto de corresponsabilidad y sensibilización introduce enfoques narrativos y simbólicos que transforman la imagen social del cuidado y de las personas cuidadoras, rompiendo con estereotipos tradicionales.

En conjunto, el Laboratorio no se limita a introducir mejoras incrementales, sino que propone cambios de enfoque en la forma de entender, organizar y desarrollar las intervenciones en cuidados, aportando aprendizajes transferibles al conjunto de las políticas públicas locales.

8. RESULTADOS Y CONCLUSIONES

Año 2022: Firma del Convenio de Colaboración entre el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 y la Comunidad Autónoma de Andalucía para el despliegue de la financiación asociada al Componente 22 Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia y derivada de la misma acuerdo de creación del Laboratorio de Innovación FAMP por la Economía del Cuidado entre la Federación Andaluza de Municipios y Provincias y la Consejería de Igualdad, Políticas Sociales y Conciliación de la Junta de Andalucía.

Durante año 2022, el Laboratorio obtuvo los siguientes reconocimientos:

- La Fundación Novagob como Finalista Excelencia 2022 “Creatividad en la Innovación”
- El INAP como “Buena Práctica” en su Banco de Conocimiento (Acceso BANCO AQUÍ)

12 de abril 2023: Organización de Jornada en Vélez-Málaga - Sesión de Trabajo de Intercambio y Transferencia Práctica “Modelos de Éxito de los Servicios Sociales e Innovación Pública en Andalucía y Cataluña.

25 /26 de octubre de 2023: Organización del III Congreso Intersectorial de Envejecimiento y Dependencia.

30 de marzo 2024: Organización del XI Foro del Laboratorio para la Comunicación Local EMA-RTV y FAMP.

Noviembre 2024: Recepción de subvención nominativa aportada por la Secretaría General de Inclusión Social de la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad de la Junta de Andalucía a la Federación Andaluza de Municipios y Provincias para llevar a cabo el proyecto “Proyecto Piloto en Innovación en Servicios Sociales”.

11 de julio de 2025: Presentación del nuevo plan de trabajo del Laboratorio y los nuevos Grupos de Trabajo en Archidona.

2 de diciembre de 2025: Organización del Congreso “Innovación local para la Economía de los Cuidados en Linares.

LINKS DE INTERÉS

- Página web:
<https://laboratoriodeloscuidados.es/>
- Página web FAMP:
<https://www.famp.es/es/>
- Facebook:
<https://www.facebook.com/FampComunica>
- Instagram:
<https://www.instagram.com/fampcomunicacion/>
- YouTube:
<https://www.youtube.com/channel/UCF2ch7zt224rPQhsLV5LwRw>

Documento elaborado por la **Fundación Padrinos de la Vejez** a partir de información pública y fuentes oficiales, en el marco del programa **SOCIEDADORA – Sociedad Cuidadora**.
Financia: **IMSERSO**, mediante subvención del régimen general en el área de atención a personas mayores.

